

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה התמימה המוסמכים לחייב את המשרד

### **החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום: 18.09.2017**

בקשה מספר 13162 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 113/17)

#### **נושא:**

אישור הוועדה להתקשרות עם ג'וינט ישראל-מכון ברוקדייל לצורך ביצוע פרויקט למטרות ציבוריות והכנת דו"ח שנתי עבור נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות.

#### **רקע:**

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות אמונה על יישום וניטור אמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות. במסגרת תפקידה, מפיקה נציבות השוויון נתונים אודות אנשים עם מוגבלות בישראל. בעשור האחרון הפיקה נציבות השוויון נתונים סטטיסטיים המסתמכים על הסקר החברתי של הלמ"ס. עם זאת, סקר זה הוא סטטיסטי בעיקרו ואינו יכול לספק את מלוא הנתונים הנדרשים אודות מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל.

לפיכך, לקחה על עצמה נציבות השוויון לבצע מחקר מקיף המבוסס על שאלוני עומק שמטרתו לבחון את מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל ולספק תמונת מצב על היבטים שונים של האמנה. נתונים אלה יופצו בקרב משרדי ממשלה, מקבלי החלטות, אנשים עם מוגבלות וארגונים שונים. כמו כן, הנתונים ישמשו תשתית לפיתוח מדיניות.

מחקר זה הינו חלק מתכנית העבודה המאושרת של נציבות השוויון לשנת 2017.

הנציבות מבקשת לבצע את המחקר באמצעות מכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל ("מכון ברוקדייל"). מכון זה הינו מרכז מוביל במחקר חברתי יישומי, והוא עובד זה שנים רבות עם משרדי הממשלה השונים להפקת מידע מחקרי המשמש לפיתוח מדיניות ושירותים הנוגעים להיבטים שונים בחייהם של אנשים עם מוגבלות. למרכז מומחיות מיוחדת בהנגשת כלי המחקר לאנשים עם מוגבלות, ולצוות הכשרה מקצועית ייעודית בביצוע ראיונות וקבוצות מיקוד של אנשים עם מוגבלות.

עלותו של המחקר 416,265 ₪, מתוכם משתתף מכון ברוקדייל ב 25% מסך העלות.

סה"כ עלות לנציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות עד 266,836.75 ₪ לא כולל מע"מ.

בפרוטוקול רכישות 113/17 אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל-מכון ברוקדייל לצורך ביצוע הפרויקט למטרות ציבוריות והכנת דו"ח שנתי עבור נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות עוד בחנה ועדת המכרזים את האפשרות לקבל את השירות במסגרת מכרז פומבי 48/14, בהתייעצות עם מר עז שנהב, מנהל אגף א' תכנון ומדיניות, עולה כי מדובר במחקר עומק בנושא של "אנשים עם מוגבלות" ומכון ברוקדייל הוא הגוף היחיד המסוגל לתת מענה ובעל

ניסיון בביצוע מחקרים מסוג זה. מר שנהב מדגיש כי אין מדובר בסקר כפשוטו, אלא במחקר מקצועי וממוקד אשר נדרשים בו הבנה מעמיקה וניסיון בעבודה למול אנשים עם מוגבלות, לשם כך נדרשים בעלי מומחיות בתחום המחקר.

### החלטה:

הוועדה בחנה את פרוטוקול ועדת רכישות 113/17 ממנו עולה כי ישנה חשיבות רבה לקידום מטרות פרויקט זה והעובדה כי מכון ברוקדייל הינו חלק בלתי נפרד מגוינט ישראל ומממן 25% מהיקף ההתקשרות בפרויקט, ובהתאם לאמור בהחלטת ועדת המכרזים לעניין התייעצות עם מר עוז שנהב, מנהל אגף אי תכנון מדיניות ואסטרטגיה ממנה עולה כי מדובר במחקר עומק בעניין "אנשים עם מוגבלות", ומכון ברוקדייל הוא הגוף היחיד המסוגל ובעל הניסיון בביצוע מחקרים מסוג זה, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם מכון ברוקדייל מסווגת אותה בהתאם להוראות תקנה 3(18) ובהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ התקשרות בפטור ששוויה מעל 150,000 ₪.

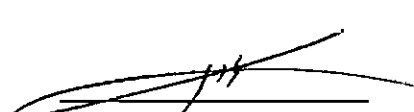
סה"כ היקף ההתקשרות: עד 312,199 ₪ כולל מע"מ. בהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמקובלת על כל חברי הוועדה.

תוקף ההתקשרות: החל מיום 17/07/2017 ועד ליום 31/12/2018.

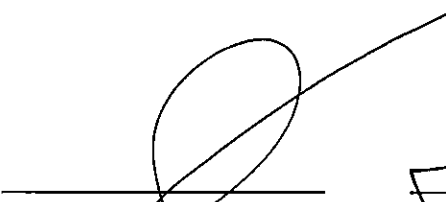
ד"ר אריאל ארזי

אופן הרכישה : 23 – פטור ממכרז


סיבת הפטור : 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)



רון דוד  
חשב המשרד



עו"ד - לאה רקובר  
יועמ"ש המשרד



אמי פלמור  
מנכ"לית המשרד - יו"ר



## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 113/17-1

יחידה מגישה	הנציבות לשיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות
שם הפונה	אפרת מצליח
תפקיד הפונה	רכז אמרכלות
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	17/07/2017
מס' בקשה	13162

### חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
מופיד גאנס	יו"ר
אייל אביטל	חבר
יוני רובין	חבר
עמיחי ציסמרון	חבר
סמי גריידי	חבר
פנחס פרנקל	חבר
כנאן גאנס	מרכז הוועדה

### פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלות בישראל
סוג הבקשה	אישור עקרוני
תאור תהליך הבחירה	

רשם	כנאן גאנס
-----	-----------

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 113/17-1

### רקע:

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות אמונה על יישום וניטור אמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות. במסגרת תפקידה, מפיקה נציבות השוויון נתונים אודות אנשים עם מוגבלות בישראל. בעשור האחרון הפיקה נציבות השוויון נתונים סטטיסטיים המסתמכים על הסקר החברתי של הלמ"ס. עם זאת, סקר זה הוא סטטיסטי בעיקרו ואינו יכול לספק את מלוא הנתונים הנדרשים אודות מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל.

לפיכך, לקחה על עצמה נציבות השוויון לבצע מחקר מקיף המבוסס על שאלוני עומק שמטרתו לבחון את מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל ולספק תמונת מצב על היבטים שונים של האמנה. נתונים אלה יופצו בקרב משרדי ממשלה, מקבלי החלטות, אנשים עם מוגבלות וארגונים וישמשו כתשתית לפיתוח מדיניות. מחקר זה הינו חלק מתכנית העבודה המאושרת של נציבות השוויון לשנת 2017.

הנציבות מבקשת לבצע את המחקר באמצעות מכון מאירס-גוינט-ברוקדייל ("מכון ברוקדייל"). מכון זה הינו מרכז מוביל במחקר חברתי יישומי, והוא עובד זה שנים רבות עם משרדי הממשלה השונים להפקת מידע מחקרי המשמש לפיתוח מדיניות ושירותים הנוגעים להיבטים שונים בחייהם של אנשים עם מוגבלות. למרכז מומחיות מיוחדת בהנגשת כלי המחקר לאנשים עם מוגבלות, ולצוות הכשרה מקצועית ייעודית בביצוע ראיונות וקבוצות מיקוד של אנשים עם מוגבלות. עלותו של המחקר 416,265 ₪, מתוכם משתתף מכון ברוקדייל ב 25%. סה"כ עלות התקציב לנציבות עד 266,836.75 ₪ לא כולל מע"מ.

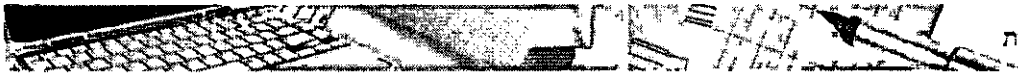
### מבוקש :

אישור הוועדה להתקשרות עם גוינט ישראל-מכון ברוקדייל לצורך ביצוע פרויקט למטרות ציבוריות והכנת דו"ח שנתי עבור נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות. סה"כ היקף ההתקשרות : עד 266,836.75 ₪ לא כולל מע"מ תקופת ההתקשרות : החל מיום 17/07/2017 עד ליום 31/12/2018 ויתפרס על שלושה שלבים בהתאם להצעת הפרויקט המצורפת לבקשה.

### החלטה:

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	31-12-2018	17-07-2017		מכטו מאירס - גוינט ישראל (ברוקדייל)	266,836.75 ₪	1	ביצוע מחקר	1

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות ימס' החודשים) עד 266,836.75 ₪ לא כולל מע"מ**



## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 113/17-1

### תיאור החלטה:

לאור חשיבות הפרוייקט לקידום מטרות היחידה והעובדה כי מכון ברוקדייל הינו חלק בלתי נפרד מגוינט ישראל ומממן 25% מהיקף ההתקשרות בפרוייקט, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(18) לתח"מ להתקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם גוינט ישראל ומאשרת את ההתקשרות עם מכון מאיירס-גוינט-ברוקדייל ("מכון ברוקדייל"), לצורך הכנת דו"ח שנתי עבור נציבות שוויון זכויות אנשים עם מוגבלויות. היקף ההתקשרות הינו עד 312,199 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לתוכנית התקציבית המצורפת ומהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה.

התשלום הנו בהתאם להצעה מתוקנת המצ"ב לפרוטוקול ואינו כולל תרגום התקציר לערבית, הדפסה והפצת הדוח שייעשה בנפרד אם יידרש על ידי המשרד. תוקף ההתקשרות החל מה 17/07/2017 ועד 31/12/2018.

בהתאם להתייעצות עם מר עוז שנהב, מנהל אגף א' תכנון ומדיניות, עולה כי מדובר במחקר עומק בנושא "אנשים עם מוגבלויות" ומכון ברוקדייל הוא הגוף היחיד שמסוגל ובעל ניסיון בביצוע מחקרים מסוג זה. כמו כן, מדגיש מר עוז שנהב, כי אין מדובר בסקר כפשוטו, אלא במחקר מקצועי וממוקד אשר בו נדרשים הבנה מעמיקה וניסיון בעבודה למול אנשים עם מוגבלויות. לשם כך נדרשים בעלי מומחיות בתחום המחקר ועל כן לא ניתן לקבל שירות זה דרך מאגר היועצים במסגרת מכרז 48.14. ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית היות וההתקשרות בפטור עולה על 150,000 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

אופן הרכישה: 23 – פטור ממכרז

סיבת הפטור: 17 – הקרן הקיימת לישראל או גוינט ישראל – תקנה 3(18)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

תקנה תקציבית: 08511607

שריון תקציבי: 100039764

מס' מנוף:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	17-07-2017	
חבר	אייל אביטל	17-07-2017	
חבר	יוני רובין	17-07-2017	
חבר	עמיחי ציסמריו	17-07-2017	
חבר	סמי גריידי	17-07-2017	





12.3.17

## הצעת מחקר

### סקר בנושא השתתפות אנשים עם מוגבלות בחברה

במסגרת ניטור היישום של האמנה הבין-לאומית בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות

ליטל ברלב ודורי ריבקיין

טיוטה לדיון

האמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות נוסחה בשנת 2006, נחתמה על ידי מדינת ישראל בשנת 2007, ואושררה על ידי בשנת 2012. האמנה קובעת אמות מידה בינלאומיות לשיוויון, להשתתפות מלאה, להכלה ולהשתלבות בחברה, לנגישות ולקבלת החלטות על ידי אנשים עם מוגבלות ביחס לחייהם. האמנה מחילה אמות מידה אלו בתחומי החיים השונים: תעסוקה, חינוך והשכלה, דיור ועוד.

מטרת האמנה היא "לקדם, להגן, ולהבטיח הנאה שלמה ושווה של כל האנשים עם מוגבלויות מזכויות האדם וחירויות היסוד שלהם, וקידום כבוד לכבודם הטבעי" (מתוך האמנה דבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות).

כדי ללמוד ולהבין סוגיות הנוגעות להשגת מטרת האמנה חשוב לשמוע את קולם של האנשים אותם באה האמנה לשרת.

### מטרת המחקר ושאלות המחקר

מטרת המחקר הנוכחי היא לספק תמונת מצב על היבטים שונים המופיעים באמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות מנקודת מבטם של אנשים עם מוגבלות.

המחקר יבחן את הנושאים הבאים:

- מודעות של אנשים עם מוגבלות לזכויות שלהם.
- תפיסת הזהות העצמית כאנשים עם מוגבלות.

100 6.3

10.8

10.8

Handwritten signature and date 11/3/17

- תפיסות ותחושות לגבי עמדות הסביבה והציבור הרחב כלפי אנשים עם מוגבלות.
  - שינויים ביחס החברתי כלפי אנשים עם מוגבלות.
  - תחושת שייכות לחברה.
  - חסמים לשילוב בחברה.
  - קשרים חברתיים ורשתות השתייכות של אנשים עם מוגבלות.
  - השתייכות לארגוני סנגור ו/או לקבוצות פעילים.
  - נגישות לצדק – תחושות של הפליה, מפגש עם מערכת החוק והמשפט.
  - מצב משפחתי – היכן ועם מי חיים, תפיסות ומימוש הרצון בתחומים של זוגיות, הקמת משפחה, גידול ילדים.
  - חיים עצמאיים - תחושת השליטה בחיים, מידת האפשרות לקבל החלטות על חייהם, נגישות של שירותים, מתקנים, מבנים, מידע.
  - היבט מגדרי- הבדלים בין גברים ונשים
- בתיאום עם ועדת ההיגוי שתלווה את המחקר תשקל אפשרות לשינוי ו/או הוספת נושאים.

## שיטת המחקר

### א. אוכלוסיית המחקר

אנשים עם מוגבלויות – אנשים בוגרים (מעל גיל 21) עם מוגבלויות שונות כולל מוגבלות פיזית, חושית, נפשית ושכלית. איסוף מידע על אנשים עם מוגבלות נתקל מלכתחילה בבעיה יישומית: כיצד להגדיר "אדם עם מוגבלות". בעיה זו היא אוניברסאלית, מדינות רבות מנסות להתמודד עמה ברמה המקומית וגם בפורומים בינלאומיים.

הגדרות אפשריות ל"אדם עם מוגבלות" בהן נעשה שימוש בישראל:

א. הגדרה סובייקטיבית אשר בה נעשה שימוש בדוח השנתי של הנציבות ומבוססת על 2 שאלות המופיעות בסקר החברתי של הלמ"ס:

(1) "האם יש לך בעיה בריאותית או פיזית כלשהי הקיימת שישה חודשים או יותר?"

(2) "האם בעיה זו מפריעה לך בפעולות יום-יומיות?"

על בסיס תשובות המשיבים לשאלות אלה מוגדרים האנשים שיש להם מוגבלות. מי שהשיב שיש לו בעיה בריאותית או פיזית שמפריעה לו מאוד בפעולות

יומיומיות סווג כאדם עם מוגבלות חמורה. מי שהשיב שיש לו בעיה בריאותית או פיזית שמפריעה לו בפעולות יומיומיות סווג כאדם עם מוגבלות מתונה. כל היתר סווגו כאנשים ללא מוגבלות.

ב. אנשים המדווחים על קשיים תפקודיים ספציפיים. החל משנת 2010 נוספו לסקר חברתי של הלמ"ס שש שאלות העוסקות בקשיים תפקודיים ספציפיים מהתחומים: המוטורי (הליכה או עליית מדרגות), הקוגניטיבי (זיכרון או ריכוז), חושי (ראיה ושמיעה), והתחום של תפקוד בסיסי (להתלבש או להתרחץ ולבצע פעולות הקשורות לניהול משק הבית, כגון: ניקיון, קניות, סידורים מחוץ לבית)<sup>1</sup>. שש השאלות הללו מכסות באופן חלקי את מגוון תחומי המוגבלויות. שימוש בהגדרה במבוססת על קשיי תפקוד מחייבת הרחבה של השאלות ללקויות נוספות כגון לקות נפשית.

חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות מגדיר אדם עם מוגבלות "אדם עם לקות פיסית, נפשית או שכלית לרבות קוגניטיבית, קבועה או זמנית, אשר בשלה מוגבל תפקודו באופן מהותי בתחום אחד או יותר מתחומי החיים העיקריים".

הגדרת המוגבלות הראשונה עולה בקנה אחד עם הגדרת החוק, שכן העיקרון המנחה בחוק הוא שהלקות מגבילה את תפקוד האדם באופן מהותי. מנגד, הגדרה זו אינה מאפשרת לזהות מהי סוג המוגבלות של האדם. כמו כן, מהצלבת שתי סוגי ההגדרות בסקר החברתי נמצא כי קיימים אנשים אשר מדווחים על קושי תפקודי משמעותי (למשל, אינם יכולים ללכת/ לשמוע/ לראות כלל) ואינם מדווחים על בעיה בתפקוד השוטף.

היתרון הגדול של הגדרה השנייה הוא היכולת לזהות את תחומי המוגבלות של האדם, וכן האם לאדם מוגבלות מרובה ושילובי תחומי מוגבלויות. החסרון של הגדרה זו שאינה מבררת הפרעה לתפקוד השוטף, ולכן אינה תואמת את רוח חוק השוויון. חסרון נוסף הוא שאינה מקיפה את מגוון סוגי המוגבלויות.

לעיל הוצגו שתי הגדרות שונות למוגבלות. במסגרת המחקר הנוכחי יעשה בירור באיזה הגדרות נעשה שימוש בעולם ותתקבל החלטה באיזו הגדרה לעשות שימוש. יש לקחת בחשבון כי להחלטה זו תהיה השפעה על מחקרים ודוחות שנתיים עתידיים של נציבות השוויון.

<sup>1</sup> יש לציין כי השאלות על קושי בהליכה או עליית מדרגות, קושי להתלבש או להתרחץ וקושי בביצוע פעולות במשק הבית נשאלות רק לכאלה המדווחים על בעיה בריאותית כרונית המפריעה להם בתפקודם השוטף, ולא כמו האחרות לכלל המראיינים.

תפוקת שלב זה – מסמך עם פירוט הגדרות שונות למוגבלות והמלצה מנומקת להגדרה נבחרת. נציבות שוויון תפיץ מסמך זה לגורמים רלוונטיים כגון הלמ"ס.

## ב. מערך המחקר

מערך המחקר משלב מרכיב איכותני ומרכיב כמותי (Mixed methods):

א. מרכיב איכותני – קבוצות מיקוד: איסוף נתונים באמצעות קבוצות מיקוד בקרב אנשים עם מוגבלויות שונות (כ-6 קבוצות, עם סוגי מוגבלויות שונות). איתור המשתתפים יבוצע דרך שירותים וארגונים שונים לאנשים עם מוגבלות אשר יעבירו אליהם את בקשתנו להשתתף במחקר.

מרכיב מתקרי זה נועד להכרת עמדות ותפיסות ולאיתור סוגיות של אנשים עם מוגבלות ושל אנשי מפתח הנוגעים לנושאי המחקר. על בסיס ממצאי שלב זה יבנה השאלון הכמותי.

ב. מרכיב כמותי - סקר בקרב אנשים עם מוגבלות: איסוף נתונים באמצעות שאלון טלפוני או אינטרנטי (בהתאם להעדפת המרואייין). במקרים של מוגבלות אשר אינה מאפשרת ראיון טלפוני או אינטרנטי (למשל, מוגבלות שכלית התפתחותית) יעשה נסיון לראיין את האנשים פנים אל פנים. במידה ונסיון זה לא יצליח יבוצע ראיון של המטפל העיקרי אודות הנדגם. מרכיב זה נועד לתת מענה למטרת המחקר הנוכחי – לספק תמונת מצב על נושאים שונים מנקודת מבטם של אנשים עם מוגבלות.

איתור אוכלוסיית המחקר יתבצע באמצעות סקר סינון ייעודי ארצי – פניה למדגם ארצי מייצג של כלל האוכלוסייה הבוגרת (בני 21 ומעלה) עם שאלות על קיום מוגבלות בהתאם להגדרת המוגבלות שתקבע, וביצוע ראיון מלא למי שיאותר כאדם עם מוגבלות.

מקרב האנשים ללא מוגבלות שיכללו בסקר הסינון, ידגמו אנשים לשאלון מורחב המיועד לאנשים ללא מוגבלות. שאלון זה יעסוק בעמדות כלפי אנשים עם מוגבלות וכן באיסוף נתונים שאין עליהם כיום מידע מסקרים מייצגים אחרים. נתונים אלה ישמשו לצורך השוואה בין אנשים עם מוגבלות לבין אנשים ללא מוגבלות.

גודל המדגם:

2,000 מרואיינים – 1,000 אנשים עם מוגבלות ו-1000 אנשים ללא מוגבלות. המדגם הארצי יכלול 10,000 אנשים במטרה לאתר כ-1,000 אנשים עם מוגבלות. מדגם בגודל זה יאפשר לבצע פילוח של הממצאים לפי משתנים שונים. מתוך 9,000 האנשים ללא מוגבלות ידגמו 1,000 איש.

600 63

א. נ. פ.

הבטחת שיעור היענות גבוה - מכון ברוקדייל יעשה את מירב המאמצים להגיע לשיעורי הענות גבוהים (פניות טלפוניות חוזרות, שליחת מיילים לתזכורת למי שיבחר באפשרות של שאלון אינטרנטי, תרגום שאלונים לערבית ולרוסית וביצוע ראיונות בעברית, ערבית ורוסית).

הנגשת שאלון המחקר - שאלון המחקר יעבור הנגשה קוגניטיבית בסיוע מומחים על מנת להתאימו לאוכלוסייה הנחקרת. כמו כן, במקרים בהם לא ניתן לראיין בטלפון או באמצעות האינטרנט יבוצעו ראיונות פנים אל פנים.


### תפוקות המחקר

תמצית נתונים - לצורך פרסום בדצמבר לרגל היום הבינלאומי לזכויות אנשים עם מוגבלות.

דוח מסכם (חוברת) - הדוח המסכם יספק תמונת מצב של נושאים שונים הרלוונטיים ליישום האמנה. טיוטה של הדוח הסופי תוגש להערות 17 חודשים לאחר חתימת החוזה. הדוח יפורסם על ידי נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ומכון ברוקדייל.

### פורום מלווה

המחקר ילווה בידי ועדת היגוי בהנהגת נציבות השוויון אשר תכלול נציגים של ארגוני נכים, ארגוני סינגור, אקדמיה וכו' שיקבעו על ידי המזמינים וצוות המחקר.

  
113/17

לוח זמנים

הערות	חודשים מתחילת המחקר	שלב
		תחילת המחקר
	3	קביעת הגדרת המונח מוגבלות לצורך המחקר הנוכחי (כולל סקירת הגדרות מקובלות בעולם)
	2-3	בניית פרוטוקולים לקבוצות המיקוד
מותנה בביצוע ישיבה של ועדת ההיגוי כדי לקבוע באיזה עמותות/ארגונים להיעזר לצורך ביצוע המפגשים	4-6	ביצוע קבוצות מיקוד
	7-8	ניתוח קבוצות המיקוד ובניית שאלון
	9-14	סקר סינון + איסוף נתונים מאנשים עם מוגבלות באמצעות שאלון טלפוני/אינטרנטי
	14-16	איסוף נתונים פנים אל פנים
	17-18	עיבוד נתוני השאלון
	19-20	כתיבת דוח מסכם
	21	הגשת דוח מסכם

ק.י.י  
ד.ו.י  
100 62

תקציב המחקר

עלות בש"ח	
86,149	חוקר בכיר
78,224	חוקר א
68,980	עוזר מחקר
9,348	נסיעות
<b>242,701</b>	<b>סה"כ כח אדם</b>
22,668	ריכוז עבודת שדה
83,065	טלפנים
8,034	נסיעות
13,997	שונות
<b>127,764</b>	<b>סה"כ עבודת שדה</b>
1000	תרגום לשפת הסימנים ו/או תמלול
5,000	נסיעות של משתתפי קבוצות הדין
5,000	תגמול למשתתפים בקבוצות
1500	התייעצות לגבי הנגשה של השאלון
13,500	עריכה והדפסה
<b>396,465</b>	<b>סה"כ</b>
19,800	משרדיות
<b>416,265</b>	<b>סה"כ עלות</b>
104,066	השתתפות מכון ברוקדייל 25%
<b>312,199</b>	<b>השתתפות המזמין</b>

113/17

מכון ברוקדייל - תל אביב - ישראל  
 BROOKDALE INSTITUTE  
 ת.ד. 3886  
 ירושלים 91037

10/12/17  
 10/12/17  
 10/12/17

100  
100

C

C

יום שלישי 31 ינואר 2017

לכל מאן דבעי

ג.א.כ.,

הנדון: מאיירס ג'וינט מכון ברוקדייל

בתוקף תפקידי כיועצת המשפטית של ג'וינט ישראל ח"צ ה.פ. 510681414 (להלן: "הג'וינט") ומאירס - ג'וינט מכון ברוקדייל (להלן: "המכון"), הריני לאשר כדלקמן:

1. בהתאם להוראת תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 (להלן: "תקנות המכרזים"), התקשרות של משרדי ממשלה עם הג'וינט, אינה טעונה מכרז בהתקיים התנאים להלן:
  - א. הג'וינט מממן לפחות 25% או יותר מערך ההתקשרות, לפי מחירי השוק, ממקורות שאינם תקציב המדינה.
  - ב. הג'וינט התחייב כי התקשרויותיו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תעשנה בהתאם לדיני המכרזים.
  - ג. בהתקשרויות בסכום העולה על 2,500,000 ש"ח, טעונה ההתקשרות גם אישור של החשב הכללי.
2. המכון פועל כמכון מחקר עצמאי ואוטונומי וכיחידה כלכלית נפרדת במסגרת הג'וינט ואיננו מאוגד כישות משפטית עצמאית. לפיכך המכון מהווה חלק בלתי נפרד מהג'וינט לעניין התקשרויות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993.
3. ברצוני להבהיר כי המכון איננו תאגיד בשליטת הג'וינט, אלא מהווה חלק בלתי נפרד מן הישות המשפטית ג'וינט ישראל. לפיכך, בהתקשרויותיו עם משרדי הממשלה, המכון נושא ב-25% מערך ההתקשרות, בהתאם להוראות תקנה 3(18)א לתקנות.

17/13  
A

בכבוד רב,  
אירית דרמון  
אירית דרמון, עו"ד  
יועצת משפטית

12  
13  
14

C

C



נציבות  
שוויון זכויות  
לאנשים עם מוגבלות

מדינת ישראל, משרד המשפטים  
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

دولة إسرائيل, وزارة العدل  
مفوضية مساواة حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة

State of Israel, Ministry of Justice  
Commission for Equal Rights of Persons with Disabilities



19.3.2017  
44-99-2017-000436

לכבוד  
ועדת רכישות

הגדון: ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלות בישראל

- א. נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות אמונה על יישום וניטור אמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות. במסגרת תפקידה, מפיקה נציבות השוויון נתונים אודות אנשים עם מוגבלות בישראל. בעשור האחרון הפיקה נציבות השוויון נתונים סטטיסטיים המסתמכים על הסקר החברתי של הלמ"ס. עם זאת, סקר זה הוא סטטיסטי בעיקרו ואינו יכול לספק את מלוא הנתונים הנדרשים אודות מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל.
- ב. לפיכך, לקחה על עצמה נציבות השוויון לבצע מחקר מקיף המבוסס על שאלוני עומק שמטרתו לבחון את מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל ולספק תמונת מצב על היבטים שונים של האמנה. נתונים אלה יופצו בקרב משרדי ממשלה, מקבלי החלטות, אנשים עם מוגבלות וארגונים וישמשו כתשתית לפיתוח מדיניות.
- ג. מחקר זה הינו חלק מתכנית העבודה המאושרת של נציבות השוויון לשנת 2017.
- ד. אנו מבקשים לבצע את המחקר באמצעות מכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל ("מכון ברוקדייל"). מכון זה הינו מרכז מוביל במחקר חברתי יישומי, והוא עובד זה שנים רבות עם משרדי הממשלה השונים להפקת מידע מחקרי המשמש לפיתוח מדיניות ושירותים הנוגעים להיבטים שונים בחייהם של אנשים עם מוגבלות. למרכז מומחיות מיוחדת בהנגשת כלי המחקר לאנשים עם מוגבלות, ולצוות הכשרה מקצועית ייעודית בביצוע ראיונות וקבוצות מיקוד של אנשים עם מוגבלות.
- ה. עלותו של המחקר 416,265 ₪, מתוכם משתתף מכון ברוקדייל ב 25%. סה"כ עלות לתקציב הנציבות 312,199 ₪.
- ו. הפרוייקט יתפרש על פני שנת 2017 ו 2018, ויכלול שלושה שלבים. מצ"ב הצעת מחקר מפורטת.
- ז. נא אישורכם.

בברכה,

ד"ר גבי אדמון-ריק  
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות  
משרד המשפטים

113/17

C

C

## Kinan Ganem

**מאת:** Gaby Admon Rick  
**נשלח:** יום חמישי 18 מאי 2017 14:54  
**אל:** Efrat Matzliach  
**נושא:** FW: הצעת מחקר נציבות שוויון

אישור אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה למחקר.  
גבי

---

**From:** Inbal Galon  
**Sent:** Thursday, May 18, 2017 9:56 AM  
**To:** Gaby Admon Rick  
**Subject:** RE: הצעת מחקר נציבות שוויון

שלום גבי,  
בהמשך לשיחתנו, אני מאשרת הצעת המחקר.  
אודה על קבלת עדכונים לגבי המשך התקדמותו

ברכה,  
ינבל

**ענבל גלון**  
מנהלת תחום בכירה - מחקר  
אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה | משרד המשפטים  
טלפון: 02-6466361; נייד: 054-5800348

---

**From:** Gaby Admon Rick  
**Sent:** Sunday, April 30, 2017 5:08 PM  
**To:** Inbal Galon  
**Subject:** הצעת מחקר נציבות שוויון

ענבל שלום,  
מצ"ב הצעת המחקר שרצינו להתחיל בהתאם לתכנית העבודה שלנו לשנת 2017.  
ודת המכרזים דורשת את אישורך כדי להעביר את זה הלאה. אשמח לשוחח איתך בפגישה או טלפונית כדי להסביר את  
הנושא ולקדם אותו.

בברכה,  
גבי

ד"ר גבי אדמון-ריק | נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות | משרד המשפטים |  
טל' במשרד: 02-5088019 | פקס: 02-5088025 | נייד 050-6216512  
מייל: [gabya@justice.gov.il](mailto:gabya@justice.gov.il)

<https://www.facebook.com/NetzivutMuqbaluyot>



מרכז  
שוויון זכויות  
לאנשים עם מוגבלות

17

0

0



מדינת ישראל, משרד המשפטים  
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות



دولة إسرائيل، وزارة العدل  
مفوضية مساواة حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة  
State of Israel, Ministry of Justice  
Commission for Equal Rights of Persons with Disabilities

ירושלים: כ' תמוז תשע"ז  
26 יוני 2017  
מספרנו: 044-99-2017-000810

לכבוד  
ועדת רכישות

הנדון: ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלות בישראל - פרטים נוספים

בהמשך למכתבי מתאריך 19.3.2017 אודות בקשת הרכש, ובמענה לשאלות שעלו מן הועדה להלן מספר הבהרות:

- א. המחקר המבוקש בבקשת רכש זו שונה באופן מהותי מן הדו"חות הסטטיסטיים אותם הפיקה נציבות שוויון בשנים האחרונות. להלן מספר היבטים:
  - מדובר במחקר ולא בדו"ח סטטיסטי.
  - הדו"חות הסטטיסטיים מתבססים על הסקר החברתי של הלמ"ס ומפיקים ממנו מידע השוואתי אודות אנשים עם מוגבלות לעומת אנשים ללא מוגבלות בפרמטרים שונים. השאלות של הסקר החברתי נקבעות על ידי למ"ס והן רלוונטיות לכלל האוכלוסייה.
  - לעומת זאת, המחקר המוצע יערוך שאלוני עומק ל 1000 אנשים עם מוגבלות אשר יישאלו שאלות ספציפיות אחרות הרלוונטיות לדעתנו לנושא שוויון אנשים עם מוגבלות.
  - הדו"ח הסטטיסטי אינו מאפשר להפיק מידע אודות קבוצות שונות של אנשים עם מוגבלות. המחקר המוצע יאפשר לנו להפיק מידע אודות קבוצות שונות של אנשים עם מוגבלות וכן לעמוד על ההבדלים ביניהן.
  - המחקר המוצע יאפשר לנו להתמודד עם סוגיית שאלת הסינון של מוגבלות. היבט מחקרי זה יאפשר לנציבות שוויון להגיש המלצות לגורמים רלוונטיים שונים בהתאם לאמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות.
- ב. בנוגע לדו"ח הסטטיסטי אשר אושר על ידי הועדה בשנת 2016 – תמצית הדו"ח הוגשה לנו לקראת היום הבינלאומי לזכויות אנשים עם מוגבלות בתחילת דצמבר 2016 והיא שימשה לצורך הזדעקות לעיתונות, מצגות, חוות דעת שלנו ועוד. במהלך החודשים האחרונים אנו עובדים על חוברת מלאה ומפורטת אשר עתידה להתפרסם במהלך חודש יולי 2017. עם פרסומה תופץ בקרב מקבלי החלטות.
- ג. בנוגע לביצוע המחקר על ידי חברות מתוך מאגר היועצים של אגף לתכנון מדיניות ואסטרטגיה. מבירור שנעשה עם עוז שנהב וענבל גלאון עולה כי סוג כזה של מחקר חורג מתחום מכרז היועצים ואינו יכול להתבצע באמצעותו.
- ד. נא אישורכם.

בברכה,

ד"ר גבי אדמון-ריק  
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות  
משרד המשפטים

*[Handwritten signature and date 17/3/17]*

100  
100

U

U

## Kinan Ganem

**מאת:** Amihay Chismario  
**נשלח:** יום רביעי 28 יוני 2017 18:55  
**אל:** Kinan Ganem  
**נושא:** מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות Fwd: FW:

שלום כנאן אנא צרף לפרוטוקול. זאת עמדצו של בגורם המקצועי במשרד חזניין מכרו יועצים.

נשלח מ-VMware Boxer

----- הודעה שהועברה הלאה -----

**מאת:** Oz Shenhav <OzSh@justice.gov.il>  
**PM תאריך:** 28 ביוני 2017 12:47  
**נושא:** מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות Fwd: FW:  
**אל:** Amihay Chismario <AmihayC@justice.gov.il>  
**עווק מוסתר:**

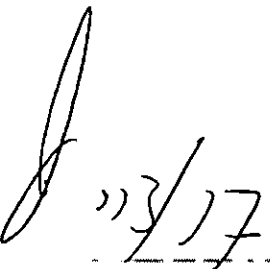
עמיחי,

ובר במחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות. מכון ברוקדייל הוא הגוף היחיד שמסוגל ובעל ניסיון לבצע מחקרים מסוג זה. יש להדגיש כי לא מדובר בסקר כפשוטו, אלא במחקר מקצועי וממוקד אשר בו נדרשים הבנה מעמיקה וניסיון בעבודה למול אנשים עם מוגבלות. לשם כך נדרשים בעלי מומחיות בתחום המחקר. בשל כך, לא ניתן להפעיל ספק אשר נמצא במאגר היועצים של המשרד.

תודה,

עוז שנהב

מנהל אגף א' תכנון ומדיניות | משרד המשפטים  
נייד 054-3333641 | משרד 02-6466374

  
**From:** Oz Shenhav  
**Sent:** Thursday, June 22, 2017 2:51 PM  
**To:** Gaby Admon Rick  
**Cc:** Inbal Galon  
**Subject:** RE: מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

היי גבי,

למען הבהרת הסוגיה: סוג זה של מחקר אינו נכלל בתכולת מאגר היועצים.

שוב בהצלחה,

עוז שנהב

מנהל אגף א' תכנון ומדיניות | משרד המשפטים  
נייד 054-3333641 | משרד 02-6466374

**From:** Oz Shenhav  
**Sent:** Thursday, June 22, 2017 2:40 PM  
**To:** Gaby Admon Rick  
**Cc:** Inbal Galon  
**Subject:** RE: מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

היי גבי,

לא ניתן לבצע את המחקר עם מכון ברוקדייל, כי ספק זה אינו חלק ממאגר היועצים.

תודה ושיהיה בהצלחה

עוז שנהב

מנהל אגף א' תכנון ומדיניות | משרד המשפטים

נייד 054-3333641 | משרד 02-6466374

**From:** Gaby Admon Rick

**Sent:** Thursday, June 22, 2017 12:46 PM

**To:** Oz Shenhav

**Cc:** Inbal Galon

**Subject:** מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

עוז שלום,

בתכנית העבודה שלנו לשנת 2017-2018 נכלל מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות (מצ"ב לידיעה תכנית המחקר). הכוונה היא לערוך את המחקר עם מכון ברוקדייל אשר מתמחה בנושא אנשים עם מוגבלות ובסוג זה של מחקר. המחקר נבחן על ידי ענבל גלון מאגפכם ואושר על ידה. ענבל גם תהיה מעורבת בתהליך המחקר. הרכש מבקשים את אישורכם כי לא ניתן לבצע את המחקר במסגרת מכרז היועצים.

בברכה,  
גבי

ד"ר גבי אדמון-ריק | נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות | משרד המשפטים |  
טל' במשרד: 02-5088019 | פקס: 02-5088025 | נייד 050-6216512  
מייל: [gabya@justice.gov.il](mailto:gabya@justice.gov.il)

<https://www.facebook.com/NetzivutMuqbaluyot> 